



## **Příloha č. 1 Pozvánky:**

### **Specifikace požadavků a potřeb zadavatele v rámci veřejné zakázky Analýza dobré praxe ve státní správě – odbor 65 MPSV**

Veřejná zakázka bude realizována ve třech na sebe navazujících fázích:

#### **1. Analýza současného stavu v podmínkách MPSV - nastavení systému finančního řízení, funkcionalita finančního controllingu a manažerského reportingu**

V podmínkách MPSV není dosud aplikován systém komplexního finančního řízení jako jeden ze základních komponent celkového systému řízení. V řídicí praxi jsou využívány pouze individuální prvky (např. v jednotlivých věcných agendách), které fungují autonomně a nejsou systémově propojené. Projevuje se nedostatek průběžných informací na různých úrovních řízení z hlediska věcné i časově strukturovaného přehledu o potřebě finančních zdrojů (vyjádřených časovým plánem, resp. pravidelně aktualizovanou predikcí vývoje v daném období) a jejich skutečné alokaci, způsobu využití disponibilních finančních zdrojů a peněžních tocích. Výše uvedené se mimo jiné negativně projevuje i vysokým počtem rozpočtových opatření, která musí být během rozpočtového období prováděna.

V rámci analýzy bude proveden rozbor současného nastavení finančního řízení v rámci procesů daných řídicí kontrolou (zákon č. 320/2001 o finanční kontrole) v jednotlivých oblastech činnosti (věcných agendách). Dále bude provedena analýza controllingových přístupů a manažerského reportingu v podmínkách MPSV. Součástí analýzy bude rovněž rozbor procesu sběru a pořizování dat, adekvátnost nastavení transakčního zpracování informací v rámci průběhu jednotlivých procesů a organizace práce (např. oběh dokladů na úrovni pracovníků operativní evidence věcných útvarů, příkazců operace, správce rozpočtu a účetního oddělení).

Cílem této části analýzy je především identifikovat oblasti možného, resp. potřebného zlepšení z hlediska (i) funkčnosti existujících procesů (se specifickým výrazným akcentem na způsob posuzování a dodržování zásad 3E v rámci řídicí kontroly), (ii) kompletnosti procesů z pohledu finančního řízení (event. nedostatečné procesní pokrytí), (iii) zvýšení efektivnosti řízení procesů a organizace práce (např. eliminace duplicit, sdílení informací, zjednodušení oběhu dokladů, širší aplikace elektronických nástrojů, optimalizace řídicí kontroly, apod.) a (iv) nastavení odpovídající struktury informací (ukazatelů) pro podporu managementu v kontextu s platnou legislativou ve státní správě (zejména řídicí kontrola, státní pokladna MF, státní rozpočet, zásady účetnictví a struktura vykazovaných dat, řízení evropských strukturálních fondů) jako základu pro věcné zaměření dalších fází zakázky. Konkrétní navržená doporučení budou součástí třetí fáze (viz níže).



## **2. Analýza dobré praxe - fungování systému finančního řízení, funkcionality finančního controllingu a manažerského reportingu ve státní správě**

Hlavním cílem této části zakázky bude identifikace institucí státní správy, které již mají zavedený, a v reálných podmínkách osvědčený, funkční systém finančního řízení (vč. finančního controllingu a manažerského reportingu) na bázi efektivního průběhu jednotlivých procesů, organizace práce a informačního zázemí. Při výběru institucí se nemusí bezpodmínečně jednat o ministerstva či jiné ústřední orgány, ale velmi důležitým hlediskem pro výběr je srovnatelnost podmínek a prostředí, aby bylo v dalším kroku realizace zakázky možné získané poznatky v maximální možné míře aplikovat v podmínkách MPSV (s přihlédnutím ke specifčnosti prostředí). Identifikace a výběr vhodných institucí bude též součástí požadavků ze strany zadavatele.

Výběr by měl zahrnovat tuzemské i zahraniční organizace státní správy. Při výběru zahraničních institucí by mohla být zaměřena např. státní správa ze států, které se pravidelně umísťují na vysokých místech v žebříčcích měřících efektivnost veřejné správy a veřejných výdajů (např. Institutional pillar of Global Competitiveness Report (GCR)).

V případě systémové konzistence je možné zdroje dobré praxe čerpat z různých institucí. Analýza musí obsahovat zdůvodnění výběrů daných institucí a příkladů dobré praxe, a to jak v případě výběru zahraničních, tak domácích institucí.

Analýza musí reflektovat organizační strukturu, systém finančních procesů a legislativní zázemí tak, aby z této analýzy mohl být vytvořen soubor návrhů pro potenciální transformaci do podmínek MPSV.

Dodavateli bude umožněno i variantní řešení, bude-li přidanou hodnotou pro řešení popsané problematiky.

## **3. Doporučení pro MPSV v oblasti funkcí a nastavení systému finančního řízení**

Výsledkem prováděné analýzy bude (na základě zjištění o současném stavu a funkčnosti systému finančního řízení MPSV a možné reflexe dobré praxe ve srovnatelných podmínkách) formulace souboru konkrétních doporučení, jejichž implementace by umožnila v podmínkách stávajícího legislativního a organizačního prostředí státní správy efektivní a funkční rozvoj systému finančního řízení zajišťující minimálně úroveň identifikovaného benchmarku. V rámci implementace doporučení se předpokládá maximální zapojení a využití nástrojů controllingového modulu ekonomického informačního systému.

Je třeba zdůraznit, že základní podmínkou těchto doporučení je jejich reálná aplikovatelnost do prostředí tuzemské státní správy a činnosti MPSV. Samozřejmostí je jejich aplikovatelnost v současném ekonomickém informačním systému využívaném na MPSV.