



ZÁPIS Z PŘEDBĚŽNÉ TRŽNÍ KONZULTACE K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

Outsourcing kontrol veřejných zakázek pro OPZ

konané dne **15. 8. 2017 od 10:00** v sídle zadavatele Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčnické právu 1/376, 128 01 Praha 2, v zasedací místnosti „Skleník“.

Za zadavatele se konzultace zúčastnili:

JUDr. Monika Barnetová – ředitelka odboru kontrol evropských programů
Mgr. Leona Gergelová Šteigrová, Ph.D. – vedoucí oddělení veřejných zakázek
Mgr. Martin Kučera – náměstek ministryně pro ekonomiku a evropské fondy
Mgr. Petr Bělohrad – vedoucí oddělení kontrol evropských programů
Mgr. Jana Chlumská – referent oddělení kontrol evropských programů
Mgr. Renáta Šigutová – referent oddělení kontrol evropských programů
Barbora Zichová – referent oddělení veřejných zakázek

Předběžné tržní konzultace (dále jen „PTK“) se zúčastnili zástupci 7 společností - všichni účastníci jsou zapsáni v prezenční listině, která tvoří nedílnou přílohu tohoto zápisu.

Jednání bylo rozděleno na tyto účasti:

1. Informace o průběhu předběžné tržní konzultace
2. Představení předmětu plnění veřejné zakázky ze strany zadavatele – dotazy zástupců dodavatele
3. Dotazy na dodavatele - diskuse
4. Vyhodnocení výsledků druhé (písemné) části PTK

Body 2 a 3 byly ze strany zadavatele představeny v souladu s Informací k poptávanému plnění, která byla dne 24. 7. 2017 uveřejněna na profilu zadavatele MPSV.

1. Informace o průběhu předběžné tržní konzultace

Účelem PTK bylo jednak seznámení potenciálních dodavatelů se záměrem a požadavky zadavatele uvedené veřejné zakázky, jednak i získání informací potřebných pro řádné nastavení zadávacích podmínek a specifikaci předmětu plnění veřejné zakázky. Ze strany zadavatele spočívá hlavní smysl realizace PTK především v možnosti detailněji seznámit účastníky PTK s cíli veřejné zakázky a získat od nich zpětnou vazbu. Zpětná vazba od účastníků PTK bude sloužit jako podpůrný prostředek při tvorbě zadávací dokumentace k veřejné zakázce „Outsourcing kontrol veřejných zakázek pro OPZ“ a umožní zadavateli co nejsrozumitelněji specifikovat předmět plnění.

PTK probíhala ve dvou fázích:

- první fází bylo společné jednání zástupců dodavatelů a zástupců zadavatele, které se uskutečnilo dne 15. 8. 2017. Během první fáze byla účastníkům PTK představena základní představa zadavatele o předmětu plnění a ze strany účastníků se očekává poskytnutí prvních informací a odpovědí na předem zaslané dotazy
- druhou fází PTK bylo zaslání písemných reakcí na předem zveřejněné dotazy ze strany zúčastněných firem.



Informace z obou fází PTK, které zadavatel získal, jsou zaznamenány v této zprávě nebo jejích přílohách. (Z jednání dne 15.8.2017 byl navíc také pořízen audiozáznam).

Přílohou této zprávy je:

- 1) prezenční listina - seznam účastníků jednání dne 15.8.2017
- 2) informace o poptávaném plnění
- 3) informace o poptávaném plnění – doplněné v rámci PTK na základě dotazu účastníků
- 4) dotazy na dodavatele z druhé fáze PTK (z písemné části)

Veškeré dokumenty k PTK (tj. zápis z PTK, seznam účastníků jednání, informace o poptávaném plnění, informace o poptávaném plnění – doplněné po PTK, písemné dotazy na dodavatele) jsou a budou k dispozici na profilu zadavatele.

Zadavatel vždy postupuje v souladu s § 6 zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

2. Představení předmětu veřejné zakázky ze strany zadavatele a dotazy zástupců dodavatele

Zástupci zadavatele představili předmět plnění veřejné zakázky, a to plně v souladu s dokumentem „Informace k poptávanému plnění“.

K představenému předmětu plnění dodavatelé přednesli několik dotazů (níže včetně reakce zadavatele):

Dotaz: Jaký je předpokládaný měsíční podíl zakázek z počtu celkových 450 odhadovaných zakázek?

Odpověď: Měsíčně desítky, ale nedá se přesně odhadnout. Největší nápor se čeká příští rok.

Dotaz: Jaký je předpokládaný poměr jednotlivých druhů zadávacích řízení ze 450 odhadovaných veřejných zakázek?

Odpověď: Absolutní většina otevřené řízení a také zjednodušené podlimitní řízení.

(pozn.: více informací bylo k dispozici v rozeslaných písemných otázkách)

Dotaz: Podle jakého zákona se budou provádět kontroly?

Odpověď: Téměř vždy dle zákona č. 134/2016 Sb.

Dotaz: Bude se u každé zakázky provádět kontrola ex-ante a ex-post a nebo jen jedna?

Odpověď: Kontrola ex-post se provádí u všech nezkontrolovaných zakázek. Obě kontroly se neprovádí – tedy pokud nenastane kombinace: zakázka je zkontrolována ex-ante před vyhlášením a není zkontrolována před podpisem smlouvy - v tomto případě by se prováděla i kontrola ex-post.

Dotaz: Jaký se předpokládá poměr dělených zakázek na části ze 450 odhadovaných veřejných zakázek?

Odpověď: Z odhadovaných 450 veřejných zakázek je dělených na části odhadem 168 zakázek v otevřeném řízení a jedna zakázka rozdělená na části má v průměru 5 částí u ex ante kontrol a 10



částí u ex post kontrol. Největší nápor se očekává v letech 2018 a 2019, a to 40-50 zakázek dělených na části v jednom roce. Veřejné zakázky týkající se rekvalifikací (zadavatel Úřad práce nebo kraj) jsou děleny až na 60 částí. Těchto zakázek je ale malý podíl.

Jedná se nicméně jen o predikci.

Dotaz: Jakým způsobem bude probíhat předávání dokumentů?

Odpověď: Ve většině případů se dokumety budou předávat prostřednictvím aplikace – tzv. monitorovacího systému MS2014+ (kam bude mít dodavatel zřízeny přístupy) a dále přes profil a Věstník veřejných zakázek. Fyzicky dojde k předání velmi výjimečně.

Dotaz: Plánování kontrol – plánují se? Z hlediska kapacity a kolik času kontrola zabere?

Odpověď: Krátkodobé plánování je nutné, lhůty běží od doručení kompletní dokumentace na kontrolu včetně žádosti. Doručení žádosti o kontrolu nelze však plánovat. Nelze předem odhadnout, kolik zakázek přijde.

Předmět plnění byl v návaznosti na diskusi a na doplňující otázky účastníků PTK upraven do dokumentu s názvem „Informace o poptávaném plnění – doplněné po PTK“. Je přílohou č. 3 tohoto zápisu. Žádné další informace jdoucí nad rámec tohoto doplněného popisu nebyly ze strany zadavatele poskytnuty.

3. Dotazy na dodavatele a diskuse

Následně pokračovala diskuse o otázkách, které zadavatel specifikoval v dokumentu s názvem „Informace o poptávaném plnění,“ (který byl dne 24. 7. 2017 uveřejněn na profilu zadavatele MPSV, a to jako Příloha č. 1 pozvánky na PTK.)

Dotazy na dodavatele:

Dotaz č. 1: Jaké jsou odhadované časové dotace a jednotkové ceny na kontrolu následujících druhů zadávacích řízení:

Druh ZŘ	Typ kontroly*	Časová dotace v hodinách**	Jednotková cena za kontrolu
Otevřené řízení	Ex-ante před vyhlášením		
	Ex-ante před podpisem		
	Ex-post		
Zjednodušené podlimitní řízení	Ex-ante před vyhlášením		
	Ex-ante před podpisem		
	Ex-post		
Užší řízení	Ex-ante před vyhlášením		
	Ex-ante před podpisem		
	Ex-post		
Řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu	Ex-ante před vyhlášením		
	Ex-ante před podpisem		
	Ex-post		

* Včetně kontroly odstranění nedostatků



**** 1 hodina = 60 minut**

Odpověď 1: na základě jednání došlo k dospecifikování otázek, které byly zaslány zúčastněným zástupcům dodavatelů 18.08.2017 s termínem pro odpovědi do 28.08.2017, které jsou uvedeny níže.

Dotaz č. 2: Zadavatel předpokládá, že ex ante kontrola před vyhlášením by měla být levnější než kontrola před podpisem, neboť je rychlejší a jednodušší (je kontrolováno méně dokumentů, není kontrolován proces hodnocení nabídek). Je tento předpoklad správný?

Odpověď č. 2: Tento předpoklad byl přítomnými dodavateli potvrzen.

Dotaz č. 3: Dále zadavatel předpokládá, že ex post kontrola by měla být dražší než ex ante kontrola před podpisem, neboť v sobě zahrnuje jak kontrolu zadávací dokumentace, tak i kontrolu hodnocení nabídek. Je tento předpoklad správný?

Odpověď č. 3: Tento předpoklad byl přítomnými dodavateli potvrzen.

Dotaz č. 4 : U ex ante kontroly VZ před podpisem bude proplácena kontrola každé části jako samostatná kontrola (vyplňuje se zvláštní kontrolní list za každou část VZ), přičemž cena kontroly druhé a následující části bude nastavena ve výši koeficientu jednotkové ceny kontroly. Zadavatel zvažuje, že by tento koeficient činil 20 % jednotkové ceny. Je takovéto nastavení všeobecně akceptovatelné?

Odpověď č. 4: Dle vyjádření přítomných dodavatelů by tento koeficient měl činit 25 – 30 % jednotkové ceny.

Dotaz č. 5: Zadavatel je povinen zajistit kontrolu 4 očí, tedy ověřit závěry kontroly provedené dodavatelem. Toto ověření může trvat řádově týdny, s ohledem na kumulaci práce a nedostatečné kapacity na straně zadavatele i více. Jakým způsobem a v jakých intervalech by měla být nastavena úhrada plnění, aby toto pro dodavatele nepředstavovalo problém (z důvodu delšího časového odstupu mezi dokončením práce a její úhradou)? Vyřešilo by tuto situaci poskytování pravidelných zálohových plateb (např. kvartálních)?

Odpověď č. 5: Neposkytnutí zmiňovaných záloh není podle přítomných dodavatelů překážkou v účasti na zadávacím řízení.

Dotaz č. 6: Jak rychle je možné kontrolu dokončit (rozpětí od zadání kontroly vč. doručení potřebných podkladů po odevzdání závěrů kontroly – vyplněného kontrolního listu)?

Odpověď č. 6: Přítomní dodavatelé sdělili, že toto nelze předem přesněji odhadnout, neboť to záleží na aktuálním náporu VZ předložených ke kontrole. Uvedená otázka také souvisí s časovou dotací potřebnou k provedení kontroly, jejíž odhad bude zaslán do 28. 8. 2017 (viz bod 1).

Dotaz č. 7: Kolik VZ týdně je dodavatel schopen zkontrolovat?

Odpověď č. 7: Někteří dodavatelé zmínili odhad 5-10 VZ týdně (záleží i na počtu částí jednotlivých VZ předkládaných ke kontrole), dále byl vyjádřen názor, že toto závisí rovněž na zadavateli – je na dodavateli, aby si vytvořil dostatečné kapacity, nicméně je zde nutná určitá predikce.

Dotaz č. 8: Jaký bude dopad na nabídkovou cenu, pokud bude zadavatel u realizačního týmu požadovat zkušenosti s kontrolou nebo zadáváním veřejných zakázek v délce:

a) 1 roku



b) 2 let

c) 3 let

Odpověď č. 8: Dle vyjádření přítomných dodavatelů by toto nemělo mít žádný dopad na nabídkovou cenu. Za účelem zajištění co nejvyšší kvality bylo doporučeno požadovat min. 3 roky zkušeností, a to zejména z důvodu, že tato délka praxe již je zárukou dostatečných znalostí vč. rozhodovací praxe. Zadavateli bylo doporučeno zvážit požadavek na manažera/koordinátora s délkou praxe min. 5 let, který by za provádění kontrol VZ komplexně odpovídal.

Dotaz č. 9: Jakou jednotkovou cenu za poskytování konzultací je možné očekávat?

Odpověď č. 9: Přítomní dodavatelé se vyjádřili v tom smyslu, že jednotková cena se bude odvíjet od toho, zda bude požadováno expertní poradenství ve specifických oborech (např. IT), nebo pouze poradenství v oblasti zadávání VZ. Zástupci zadavatele vysvětlili, že požadován bude druhý typ poradenství. Jednotkové ceny za poskytování konzultací budou zástupci dodavatelů zaslány zadavateli do 28. 8. 2017.

Dotaz č. 10: Jakým způsobem nastavit fakturaci telefonických konzultací? Jak nastavit vykazování času stráveného poskytováním konzultací, zejména pokud se jedná o telefonické nebo písemné konzultace? Je možné nastavit rychlé konzultace (např. po telefonu do 15 minut) zdarma?

Odpověď č. 10: Přítomní dodavatelé sdělili, že čas strávený poskytováním konzultací je standardně v případě telefonických konzultací vykazován stejně, jako u jakékoli jiné formy poskytování konzultace. Výkaz bývá zpracováván po 15-minutových intervalech, ústní konzultace budou zpracovány i do písemného stanoviska.

Dále bylo také v rámci související diskuse zmíněno:

Přítomnými dodavateli bylo doporučeno zvážit pro účely hodnocení ekonomické výhodnosti nabídek jako hodnotící kritéria stanovit vedle ceny také kvalifikaci nebo zkušenosti realizačního týmu, neboť v tomto případě má kvalita realizačního týmu významný dopad na úroveň plnění. Dále bylo doporučeno nastavit jako jedno z hodnotících kritérií rovněž zpracování posudku k určitému případu za účelem ověření schopnosti dodavatele řádně provést kontrolu VZ, odhalit pochybení a svůj závěr dostatečně odůvodnit.

Dále byla ze strany přítomných dodavatelů vznesena otázka, zda zadavatel zvažuje rámcovou dohodu s jedním, nebo více dodavateli. Zástupci zadavatele vysvětlili, že zatím není plánováno uzavřít rámcovou dohodu s více dodavateli.

Na základě diskuse probíhající v ústní části PTK dne 15.8.2017 došlo k dospecifikování otázek pro dodavatele. Všem zúčastněným dodavatelům byly odeslány doplněné písemné dotazy. Text písemných dotazů tvoří nedílnou přílohu tohoto zápisu jako příloha č. 4. Lhůta pro zaslání reakcí (emailem) byla stanovena do 28.8.2017.

4. Vyhodnocení výsledků druhé (písemné) části PTK



Písemné reakce v požadovaném termínu zaslalo celkem 6 subjektů: AK Volopich, Tomšíček & spol., s.r.o.; DLA Piper Prague LLP; Havel, Holásek & Partners s.r.o.; Karo, Lašmanský & Partners s.r.o.; KGS legal s.r.o., advokátní kancelář; MT Legal s.r.o., advokátní kancelář.

Vyhodnocení odpovědí dodavatelů, které zadavatel obdržel ve stanovené lhůtě, jsou uvedeny níže. Jde vždy o rozpětí nejnižších a nejvyšších obdržených hodnot - jednotkové ceny a časové dotace:

Druh ZŘ	Typ kontroly	Jednotková cena (bez kontroly odstranění nedostatků)	Časová dotace v hodinách*
Otevřené řízení	Ex-ante před vyhlášením	10 400 – 20 000 Kč	6 - 14
	Ex-ante před podpisem	15 600 – 48 000 Kč	11 - 33
	Ex-post	20 800 – 48 000 Kč	14 - 39
Zjednodušené podlimitní řízení	Ex-ante před vyhlášením	7 800 – 13 750 Kč	5,50 – 11
	Ex-ante před podpisem	10 400 – 48 000 Kč	7,50 - 26
	Ex-post	14 300 – 48 000 Kč	9,50 - 33
Užší řízení	Ex-ante před vyhlášením	10 000 – 26 250 Kč	6 – 20
	Ex-ante před podpisem	16 000 – 64 000 Kč	8 - 32
	Ex-post	22 000 – 64 000 Kč	11 - 52
Řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu	Ex-ante před vyhlášením	7 800 – 20 000 Kč	4 - 20
	Ex-ante před podpisem	12 000 – 34 000 Kč	6 - 34
	Ex-post	15 600 – 42 000 Kč	8 - 42

* 1 hodina = 60 minut

	Jednotková cena za 1 hodinu*
Konzultace	1 800 – 2 500 Kč
Koordinační schůzky**	1 000 – 4 000 Kč

* 1 hodina = 60 minut

** Cena bude za 1 hodinu strávené koordinačními schůzkami, bez ohledu na počet zástupců dodavatele