



ZÁPIS Z PŘEDBĚŽNÉ TRŽNÍ KONZULTACE K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

Tvorba analytických nástrojů

konané dne **14. 6. 2017 od 9:00** v sídle zadavatele Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2, v zasedací místnosti „Skleník“.

Za zadavatele vedli průběh konzultace:

Ing. Jan Škorpík – vedoucí oddělení pojistně matematického

Ing. Jan Beránek – referent oddělení veřejných zakázek

Ing. Marek Suchomel – referent oddělení pojistně matematického

Dále se za zadavatele této konzultace zúčastnili:

Mgr. Zdeňka Hlásenská – referent oddělení pojistně matematického

Bc. Karel Maňaska – referent oddělení projektů vnitřních agend

Předběžné tržní konzultace se zúčastnili zástupci 6 společností a další zástupci zadavatele. Všichni účastníci jsou zapsáni v prezenční listině, která tvoří nedílnou přílohu tohoto zápisu.

Jednání bylo rozděleno na tyto účasti:

1. Úvodní část
2. Informace o průběhu předběžné tržní konzultace
3. Představení předmětu veřejné zakázky ze strany zadavatele
4. Diskuse účastníků předběžné tržní konzultace
5. Informace o výzvě pro dodavatele

Body 2, 3 a 5 byly ze strany zadavatele představeny v souladu s powerpointovou prezentací, která byla dne 14. 6. 2017 uveřejněna na profilu zadavatele MPSV. Prezentace je rovněž nedílnou přílohou tohoto zápisu.

1. Úvodní část

Vedoucí oddělení pojistně matematického – Ing. Jan Škorpík – přivítal všechny účastníky a poděkoval za jejich účast na předběžné tržní konzultace (dále jen „PTK“). Zástupce oddělení veřejných zakázek – Ing. Jan Beránek – informoval všechny účastníky PTK, že pro potřeby zpracování zápisu o PTK bude pořízen z průběhu PTK audiozáznam, z něhož bude následně pořízen písemný zápis a zároveň požádal všechny účastníky o podpis do prezenční listiny. Podpisem prezenční listiny účastníci zároveň vyjádřili souhlas s pořízením audiozáznamu. Účastníci byli informováno, že zápis z PTK bude uveřejněn na profilu zadavatele.



2. Informace o průběhu předběžné tržní konzultace

Na úvodních dvou snímcích powerpointové prezentace byly účastníkům PTK představeny informace k průběhu PTK. Účelem PTK je jednak seznámení potenciálních dodavatelů se záměrem a požadavky zadavatele uvedené veřejné zakázky, jednak i získání informací potřebných pro řádné nastavení zadávacích podmínek a specifikaci předmětu plnění veřejné zakázky. Ze strany zadavatele spočívá hlavní smysl realizace PTK především v možnosti detailněji seznámit účastníky PTK s cíli veřejné zakázky a získat od nich zpětnou vazbu. Zpětná vazba od účastníků PTK bude sloužit jako podpůrný prostředek při tvorbě zadávací dokumentace k veřejné zakázce „Tvorba analytických nástrojů“ a umožní zadavateli co nejsrozumitelněji specifikovat předmět plnění. PTK bude realizována ve dvou fázích. První fází je společné jednání zástupců dodavatelů a zástupců zadavatele, které se uskutečnilo dne 14. 6. 2017. Během první fáze byla účastníkům PTK představena základní představa zadavatele o předmětu plnění. Druhou fází PTK bude písemná elektronická komunikace mezi zástupci dodavatelů a zástupci zadavatele. Tato písemná komunikace bude probíhat v té formě, že písemné dotazy, připomínky nebo komentáře, které budou zaslány zadavateli a písemné odpovědi ze strany zadavatele, budou až na výjimky zveřejněny na profilu zadavatele a budou k dispozici. Co se rozumí uvedenými výjimkami, je uvedeno dále v zápisu. Druhé fáze se může zúčastnit i dodavatel, jež nebyl účasten první fáze PTK, tzn. společného jednání, které se uskutečnilo dne 14. 6. 2017. Ze strany zadavatele je prvořadé dodržení zásad (zásada transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace) zadávání veřejných zakázek dle ustanovení § 6 zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

Veškeré dokumenty k PTK jsou a případně budou k dispozici na profilu zadavatele. Odkaz je uveden v powerpointové prezentaci, která je nedílnou přílohou tohoto zápisu. Před ukončením PTK si zadavatel vyhradil právo svolat další společné jednání. Pro toto případné společné jednání by platila obdobná pravidla jako pro společné jednání realizované v první fázi PTK. PTK bude ukončena sdělením zadavatele o jejím ukončení uveřejněném na profilu zadavatele.

Zadavatel musí vždy postupovat v souladu s § 6 zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

3. Představení předmětu veřejné zakázky ze strany zadavatele

Vedoucí oddělení pojistně matematického – Ing. Jan Škorpík – účastníkům představil předmět plnění veřejné zakázky. Hlavním výstupem veřejné zakázky bude manuál (metodika) a nástroj pro tvorbu a aktualizaci databáze modelových bodů (dále jen „DMP“) ze vstupních databází administrativních údajů a doplňkových statistických ukazatelů nebo výsledků výběrových šetření a pilotní DMP vytvořená pomocí postupu popsaného v manuálu. DMP je klíčovým vstupem dynamického mikrosimulačního modelu důchodového systému MPSV. Hlavním vstupem pro tvorbu DMP je kompletní záznam z databáze České správy sociálního zabezpečení (dále jen „databáze INEP“). Databáze INEP má řádkovou strukturu, kde jeden řádek představuje záznam o konkrétním občanu v konkrétním roce. Databáze byla vytvořena jednorázovým exportem z provozních aplikací České správy sociálního zabezpečení (dále jen „ČSSZ“) a obsahuje tedy všechny údaje, které ČSSZ o každém jednotlivci eviduje. Databáze INEP je tvořena cca 200 miliony řádků a obsahuje údaje za pojištěnce od okamžiku jejich vstupu do systému důchodového pojištění do konce roku 2012. V rámci předmětu plnění provede dodavatel ověření datové kvality obsahu databáze INEP, nalezne chybně vyplněné, nepřesné nebo logicky nesprávné údaje a provede analýzu reziduální informace obsažené v proměnných „DOBA NEPOJIŠTĚN“ a „SKR_NEPOJIŠTĚN“, kde je záznam v případě, že není v evidenci ČSSZ k dané situaci žádný záznam. Další krokem v rámci plnění veřejné zakázky bude



datová příprava, tj. proces odstranění chybných a nepotřebných dat z databáze INEP. Navazujícími kroky by mělo dojít k analýze obsahu upravené databáze INEP, tzn. mělo by dojít k identifikaci těch míst v databázi, která potřebují doplnit. Po identifikaci míst je dalším krokem doplnění prázdných míst potřebnými údaji. Doplnění by mělo primárně spočívat v té logice, že informace, která v databázi bude doplněna, by měla co nejvíce vycházet z těch informací, které v databázi již nyní jsou. Pro doplnění bude rovněž možné využít i další zdroje, které budou identifikovány. Doplnění potřebných údajů zkompletuje databázi, která bude mezivýstupem řešení a základem pro pilotní tvorbu DMP. Ve finální fázi budou informace z předchozího kroku transformovány do DMP a doplněny o údaje, které nejsou v INEP, ale jsou součástí DMP. Pro doplnění potřebných údajů lze primárně využít databáze, které má zadavatel již k dispozici (databáze STATMIN VZ, STATMIN ANOD, data z výběrového šetření EU-SILC).

Další doplňující informací k DMP, která byla v rámci představení předmětu plnění veřejné zakázky sdělena, je to, že v DMP jsou jedinci spojeni do páru. Po potřebu tvorby této vazby v nově budované DMP, je dle zadavatele vhodné využít informace z dat výběrového šetření EU-SILC. Využití dat z šetření EU-SILC by umožnilo spojení jedinců do párů na základě vícero charakteristik, než jak je toto spojení realizováno v současné DMP. Počet faktorů, na základě kterých jsou páry tvořeny, je nyní omezen.

Databáze INEP obsahuje údaje o jedincích do konce roku 2012. Údaje za rok 2013 již nejsou kompletní, neboť k exportu databáze INEP ze systémů ČSSZ došlo právě v průběhu roku 2013. Kromě výchozí databáze INEP, kterou má MPSV k dispozici, disponuje MPSV i dalšími datovými zdroji. Mezi ně patří databáze STATMIN VZ. Tato databáze obsahuje řádkové záznamy o jednotlivých zaměstnáních pojištěnce, kdy každý řádek představuje jeden zaměstnanecký vztah daného občana (jeden pojištěnec může mít více záznamů). Databáze STATMIN VZ jsou k dispozici za období 2004 – 2015. Databáze STATMIN VZ obsahuje elektronizované údaje ze všech evidenčních listů důchodového pojištění, které ČSSZ obdržela za daný kalendářní rok. V databázi STATMIN VZ nejsou údaje za osoby samostatně výdělečně činné.

Další databází (datovým zdrojem) je databáze STATMIN ANOD. Tato databáze obsahuje informace o vyplácených důchodech danému důchodci, přičemž každý důchodce má přiřazen právě jeden záznam. Databáze STATMIN ANOD jsou dostupné za roky 2008 – 2015. Všechny uvedené databáze (INEP, STATMIN ANOD a STATMIN VZ) používají pro své záznamy stejný unikátní identifikátor a jejich údaje jsou přímo propojitelné. Nástroj, jenž bude výsledkem předmětu plnění veřejné zakázky, umožní každoroční doplňování výchozí databáze o nově dostupná data z databází STATMIN ANOD a STATMIN VZ a včetně jejich transformace do DMP.

4. Diskuse účastníků předběžné tržní konzultace

Účastník (Lukáš Vítek, GEM Systém, a. s.):

Byla zde uvedena identifikace párů. Má se při realizaci předmětu plnění řešit i identifikace rodin?

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

V tomto okamžiku se v databázi modelových bodů nachází pár (muž a žena). To, zda je k páru přiřazeno i dítě, je sekundární informací. Dítě se v určitém okamžiku danému páru narodí. V určitém pohledu se jedná o rodinu, nicméně informace o dítěti (dětech) je výrazně užší než u osob žijících v páru. V průběhu simulace dítě (děti) v určitém okamžiku rodinu opustí. Dítě (děti) jsou pak v DMP samostatnými modelovými body. Pro zajištění kompletní informace je důležité uvést, že v rámci tvorby



DMP je mimo jedinců, kteří jsou při vytvoření DMP „naživu“, rovněž důležité optimálně nastavit modelování tzv. nového businessu (new business). Tímto modelováním se rozumí modelování osob, které přimigrují a vstupní do systému, dále pak osoby, které v průběhu simulace narodí.

Reakce zadavatele (Ing. Marek Suchomel):

Pro doplnění uvedl, že informace v modelovém bodu, tj. pro manžela a manželku, je kompletní, tzn. je zde uvedena celá jejich historie ekonomické aktivity, dále pak zde je např. uvedeno, zda je osoba invalidní či nikoliv. Z hlediska dítěte (dětí) je u stejného modelového bodu uvedena pouze informace o počtu dětí, jejich věku a okamžiku, kdy rodinu opustí. Kompletnější informace je pak v modelovém bodu samotného dítěte až se osamostatní.

XX

Účastník (Lukáš Vítek, GEM Systém, a. s.):

Jak dlouhá predikce do budoucnosti se předpokládá? A jaké vstupní podklady (např. pro migraci) pro predikci budou k dispozici?

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Představa zadavatele je taková, že mezikrokem před finálním vytvořením DMP, bude určitý nástroj, který bude flexibilní do té podoby, aby umožnil při modelování nového businessu v okamžiku, kdy budou k dispozici nová data, je do DMP doplnit (např. pokud bude k dispozici nová demografická prognóza, která by nahradila tu, která se momentálně při simulacích používá). Tzn. nástroj by měl umožnit zachovat stávající charakteristiky, ale pokud se např. změní počty narozených nebo počty imigrantů, měl by umožnit tyto hodnoty upravit. Pro účely tvorby pilotní DMP by zadavatel poskytl ty informace, kterými v současnosti disponuje.

XX

Účastník (Lukáš Vítek, GEM Systém, a. s.):

Jaké budou technické prostředky poskytnuté zadavatelem? Především se jedná o licence a nástroje? Předpokládá se, že součástí výstupu z předmětu plnění bude mj. softwarový nástroj včetně licence pro jeho užívání?

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

V tomto okamžiku není v této otázce představa zadavatele konečná. Tato otázka bude předmětem interní diskuse zadavatele. Momentálně je však představa zadavatele taková, že zadavatel poskytne informace o tom, jakými „technickými prostředky“ disponuje. Tzn. jakými licencemi a nástroji disponuje a které z nich je možné dodavateli případně poskytnout. Pokud dodavatel navrhne řešení předmětu plnění v takovém nástroji, kterým zadavatel nedisponuje, bude muset být součástí výstupu veřejné zakázky rovněž i licence a další náležitosti nezbytné pro disponování s nástrojem ze strany zadavatele.



XX

Účastník (Lukáš Vítek, GEM Systém, a. s.):

Bude finální informace k předchozí otázce zveřejněna ještě v průběhu předběžné tržní konzultace nebo až v zadávací dokumentaci?

Reakce zadavatele (Ing. Marek Suchomel):

Tato informace bude poskytnuta v průběhu předběžné tržní konzultace. Zejména informace o tom, jakými nástroji včetně licencí zadavatel v současnosti disponuje.

Reakce zadavatele (Ing. Jan Beránek):

Vše bude uveřejněno na profilu zadavatele, aby informace byly k dispozici bez omezení.

XX

Účastník (Petra Košťáková, DataSentics, s. r. o.):

Databáze INEP je nyní k dispozici s kompletním záznamem do roku 2012. Předpokládá se v budoucnosti aktualizace této databáze?

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Vytvoření databáze INEP bylo jednorázovým krokem (ad hoc řešení), který byl realizován ČSSZ na základě ad hoc požadavku MPSV. Databáze INEP není připravena na aktualizaci. Nepředpokládá se, že by databáze byla jakkoliv měněna. Nicméně bylo by žádoucí, aby nástroje, resp. postupy vzešlé z realizace veřejné zakázky byly flexibilní do té míry, aby na případnou aktualizaci databázi INEP dokázaly reagovat.

XX

Účastník (Petr Dvořák, Deloitte Advisory, s. r. o.):

Požadujete sestavit modelové body ke konci roku 2015. Pokud je tedy databáze INEP do roku 2012, budou se muset data za roky 2013, 2014 a 2015 doplnit z ostatních databází (STATMIN VZ a STATMIN ANOD), případně doprojektovat?

Reakce zadavatele (Ing. Marek Suchomel):

Ano.

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Ze strany zadavatele by bylo vhodné, aby výchozí databáze, ze které se bude vytvářet DMP, umožňovala každoroční aktualizaci na základě získání nových dat.

XX

Účastník (Petr Dvořák, Deloitte Advisory, s. r. o.):

Data za rok 2016 ještě nejsou k dispozici?



Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Databáze STATMIN VZ a STAMIN ANOD mají z hlediska dodání určité zpoždění, které je způsobeno náročností zpracování dat. Data za rok 2016 budou pravděpodobně nejdříve k dispozici ve 4. čtvrtletí 2017. Jedná se pouze o předběžnou informaci. Data za rok 2015 má zadavatel k dispozici.

XX

Účastník (Petr Dvořák, Deloitte Advisory, s. r. o.):

V průběhu prezentace bylo uvedeno, že v databázi INEP se nachází určité chyby. Je možné tyto chyby, např. dohledáním ve zdrojovém dokumentu, ověřit?

Reakce zadavatele (Ing. Marek Suchomel):

Zadavatel nepovažuje za příliš schůdné, aby v případě nalezení chyb v databázi INEP, bylo možné navštívit ČSSZ a ověřovat konkrétní chybu ve zdrojovém dokumentu.

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Informaci od kolegy doplnil tím, že cílem ověřování chyb není primárně tzv. tvrdé ověřování, ale spíše na to nahlížet v tom smyslu, že chybou je spíše zjevná nesprávnost (např. součet dob u jednoho pojištěnce za kalendářní rok je větší než 365 dní nebo např. u některých osob v databázi je počátek záznamu datován k roku 0). Nicméně v rámci řešení předmětu plnění veřejné zakázky je možné přistoupit k tomu, aby zadavatel komunikoval s kolegy z ČSSZ, kteří by komentovali postup zpracování dat na straně ČSSZ a nedostatky, resp. překážky, které se při zpracování vyskytly a mohou tak být jednou z příčin chyb nalezených v databázi INEP.

XX

Účastník (Petra Košťáková, DataSentics, s. r. o.):

Na kolik bude datová kvalita databáze INEP podřízena tomu, aby se následně vytvořily modelové body, resp. co se z pohledu zadavatele jeví jako důležitější? Rozsáhlá úprava a komplementace databáze INEP nebo vybudování DMP?

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Zadavatel by upravenou databázi INEP v budoucnosti využil i pro jiné analýzy, případně projekty než pouze pro vybudování DMP. Předmět plnění veřejné zakázky by tedy měl mít primárně dvě části: (1) úprava a zkvalitnění databáze INEP a (2) použití upravené databáze INEP jakožto základní vstup při tvorbě DMP.

XX

Účastník (Petra Košťáková, DataSentics, s. r. o.):

Je nyní již známa datace průběhu veřejné zakázky? Kdy se předpokládá konec předběžné tržní konzultace a kdy se předpokládá zveřejnění zadávací dokumentace?



Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Zadavatel předpokládá v současnosti, že veřejná zakázka bude vyhlášena na přelomu měsíců září a října 2017. PTK pravděpodobně poběží až do vyhlášení veřejné zakázky. V průběhu léta, tj. nejpozději do konce srpna t. r. předpokládá zadavatel dokončení přípravy zadávací dokumentace. Výběr dodavatele proběhne pravděpodobně do konce t. r. a realizace veřejné zakázky se předpokládá v průběhu roku 2018. Doba plnění se předpokládá cca 12 měsíců od podpisu smlouvy s vítězným uchazečem.

XX

Účastník (Radek Matoušek, PricewaterhouseCoopers Audit, s. r. o.):

Jaká se předpokládá součinnost zadavatele v průběhu realizace veřejné zakázky?

Reakce zadavatele (Ing. Jan Škorpík):

Zadavatel v průběhu řešení veřejné zakázky bude v kontaktu s řešitelem (dodavatelem) veřejné zakázky. Na základě předchozích zkušeností předpokládá zadavatel existenci určitého „řídícího tělesa“, zahrnující zástupce dodavatele a zadavatele. Tento tým by v průběhu realizace veřejné zakázky intenzivně komunikoval, spolupracoval a pravidelně se scházel. Na pravidelných schůzkách by dodavatel informoval zadavatele o stavu plnění. Zadavatel nechce při řešení veřejné zakázky uplatnit model komunikace s dodavatelem „setkání pouze při podpisu smlouvy a při předání plnění“.

5. Informace o výzvě pro dodavatele

Zadavatel vyzývá dodavatele k zaslání (1) připomínek k představě zadavatele o postupu řešení, resp. k navrhovaným parametrům veřejné zakázky a zároveň mohou (2) dodavatelé zaslat zadavateli svou představu o postupu řešení, která se zcela nebo pouze částečně odlišuje od průběžné představy zadavatele.

K části (1) platí, že dotazy dodavatelů a odpovědi zadavatele budou k dispozici v písemné formě na profilu zadavatele. U části (2) platí, že písemné podklady zaslání zadavateli vztahující se k představě dodavatele o postupu řešení, která se zcela nebo pouze částečně odlišuje od průběžné představy zadavatele, nebudou k dispozici ostatním dodavatelům, zejména z důvodu ochrany know-how jednotlivých dodavatelů. Veškeré písemné podklady, které zadavatel v rámci PTK obdrží, budou sloužit jako podklad při přípravě zadávací dokumentace. Zadavatel bude postupovat v souladu se zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (zejména s ohledem na ustanovení § 36 odst. 4 uvedeného zákona). Pokud některou část zadávací dokumentace vypracovala osoba odlišná od zadavatele, s výjimkou advokáta nebo daňového poradce, označí zadavatel tuto část spolu s identifikací osoby, která ji vypracovala. Pokud zadávací dokumentace obsahuje informace, které jsou výsledkem PTK, zadavatel označí v zadávací dokumentaci tyto informace, identifikuje osoby, které se na PTK podílely, a uvede všechny podstatné informace, které byly obsahem PTK.

Zadavatel dále vyzývá dodavatele, aby případně v písemných podkladech, které zašlou zadavateli, vyznačil to, co si nepřeje jakkoliv zveřejňovat. Takto označené informace a údaje pak budou příslušným útvarem zadavatele posuzovány s ohledem na případné porušení právního řádu ČR. Zadavatel nemusí uveřejnit informaci či údaj, jestliže by takovéto uveřejnění znamenalo porušení jiného právního předpisu (například zákon o ochraně utajovaných informací), bylo v rozporu s veřejným zájmem, by mohlo porušit právo dodavatele na ochranu obchodního tajemství



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



(viz § 504 občanského zákoníku) nebo by mohlo ovlivnit hospodářskou soutěž. Takovéto informace a údaje je dodavatel povinen zadavateli jednoznačně identifikovat.

Termín pro zaslání písemných podkladů byl zadavatelem stanoven na 7. červenec 2017. Účastníci schůzky v rámci PTK, která se uskutečnila dne 14. 6. 2017, neuplatnily žádné námitky vůči navrženému termínu. Kontakty pro zaslání jsou: jan.skorpik@mpsv.cz a marek.suchomel@mpsv.cz.