

Veřejná zakázka

Poskytování služeb projektového řízení

Ev.č.: 515364

Zadavatel veřejné zakázky:

Česká republika – Ministerstvo práce a sociálních věcí
se sídlem Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2

IČO: 00551023

(dále jen „**zadavatel**“ nebo „**MPSV**“)



Dodatečné informace k zadávacím podmínkám č. V

dle § 49 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „**ZVZ**“).

MPSV, jako zadavatel shora uvedené veřejné zakázky, obdrželo dne 3. a 4. 8. 2016 žádost o poskytnutí dodatečných informací k zadávacím podmínkám.

Na níže uvedené dotazy poskytuje zadavatel následující odpovědi:

Dotaz č. 1:

Čl. 3.1 Smlouvy stanoví, že předmětem Smlouvy je „závazek Poskytovatele poskytovat Objednateli nebo jiným organizačním složkám státu v resortu Objednatele (OSS) **služby personální kapacity**“, v čl. 3.3.1 Smlouvy se pak hovoří o tom, že Služby mohou být poskytovány „**pod vedením a dle pokynů Objednatele**“. **S ohledem na výše uvedené Vás žádáme o potvrzení, že poskytování Služeb specifikovaných ve Smlouvě nepředstavuje zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. b) zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, a uchazeči tedy nejsou povinni mít k této formě zprostředkování.**

Odpověď zadavatele:

Zadavatel potvrzuje, že poskytování Služeb specifikovaných ve Smlouvě nepředstavuje zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. b) zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.

Dotaz č. 2:

V Příloze č.1 Zadávací dokumentace s názvem "Kvalifikační dokumentace" kap.5 je v kvalifikačním předpokladu "seznam významných služeb" uvedeno "pokud v posledních 3 letech realizoval minimálně 3 významné zakázky".

Uchazeč z důvodu **zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže** žádá zadavatele, aby stanovil, že budou **zohledněny doklady i za dobu delší než poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení**.

Zdůvodnění:

Nový Zákon o zadávání veřejných zakázek č.134/2016 Sb., je sice účinný až od 1. 10.2016, ale je již platný, proběhla jeho implementační lhůta a v souladu se směrnicemi by měl být vykládat i současný ZVZ č.137/2006 Sb.

Zadavatel by měl tedy přiměřeně použít znění § 79/2/b ZZVZ ve znění „seznam významných dodávek nebo významných služeb poskytnutých za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí a identifikace objednatele; zadavatel může stanovit, že **budou zohledněny doklady i za dobu delší než poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže,**“

Uchazeč se domnívá, že **omezení referenčních služeb na poslední 3 roky by mohlo v tomto případě výrazně omezit úroveň hospodářské soutěže, protože:**

- Zadavatel požaduje 3 referenční služby v oblasti projektového řízení ICT projektů v rozsahu minimálně 2x 10 mil. a 1x 15 mil. Kč bez DPH
- Tyto služby musí být nezávislé a bez započtení dodávky HW a ceny vývoje SW
- Protože projektové řízení tvoří standardně 10-12% z rozsahu celého projektu, lze předpokládat, že takové služby se musely vázat k projektům, které ve stejném období byly realizovány v rozsahu 2x 85-100 mil. a 1x 100-150 mil. Kč bez DPH
- V období posledních 3 let nebylo ale dle znalosti Uchazeč, opírající se o zveřejněné zakázky na "Věstníku veřejných zakázek", realizováno dostatek obdobně rozsáhlých projektů ICT, pro které byly současně poskytovány nezávisle služby projektového řízení.

Odpověď zadavatele:

Adresáti práva nejsou v legisvakanci lhůtě povinni řídit se ještě neúčinnými právními předpisy, a naopak, pokud nestanoví intertemporální normy jednoho z obsahově kolidujících předpisů jinak, jsou povinni bezvýhradně dodržovat stávající a účinné právní předpisy. Předběžná účinnost, nebo naopak předběžná částečná derogace některých norem nejsou v aktuálním ani novém zákonu o veřejných zakázkách (resp. o zadávání veřejných zakázek) stanoveny.

Veřejné zakázky jsou vysoce formalizovaná oblast skýtající jen minimální prostor pro volné uvážení osob povinných dle režimů příslušných zákonů. Stávající zákon č. 137/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, stanoví v § 56 odst. 2, že „*k prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů dodavatele pro plnění veřejné zakázky na služby může veřejný zadavatel požadovat (...) seznam významných služeb poskytnutých dodavatelem v posledních 3 letech (...)*“. Z aktuálně účinného – a v současné době jediného závazného – znění zákona o veřejných zakázkách tedy vyplývá absolutní určení počtu let, po které musí zadavatel respektovat doklady jako relevantní. Nejedná se přitom ani o relativně neurčité ustanovení, které by dovolovalo odchýlit se jedním či druhým směrem.

V režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů tedy platí, že zadavatel není povinen ani oprávněn měnit uchazečem napadanou tříletou dobu. Co se týče uchazečem zmiňované nutnosti vykládat zákon v souladu s právem Evropské unie, zadavatel uvádí, že tuto modalitu respektuje, nicméně je nutné respektovat i její limity, které spočívají v nemožnosti vykládat zákon *proti* jeho textu, což by s ohledem na výše naznačené formulace byl tento případ. Zadavatel tak nepokládá případný eurokonformní výklad proti výslovnému znění účinného zákona za opodstatněný; naopak, jeho aplikací by zadavatel mohl ohrozit transparentnost celé veřejné zakázky, kdyby přímo proti závazným legislativním pravidlům použil jiná, která navíc sama sebe pro dané řízení vylučují, jak je uvedeno dále.

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v § 273 odst. 1 stanoví:

„Pokud došlo přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona k zahájení zadávání veřejných zakázek, zadávání rámcových smluv, soutěže o návrh, řízení o přezkoumání úkonů zadavatele nebo řízení o správních deliktech před Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže podle zákona č. 137/2006 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, dokončí se taková zadávání, soutěže anebo řízení podle zákona č. 137/2006 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“

Z výše uvedeného vyplývá, že nejen nyní, ale i po nabytí účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek bude pro zadávací řízení na předmětnou veřejnou zakázku aplikovatelný stávající zákon č. 137/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, v jehož režimu nemá zadavatel možnost dispozice ve věci určení doby, po kterou jsou doklady uznatelné jako relevantní pro prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů.

Zadavatel tedy odpovídá na dotaz uchazeče v tom smyslu, že není důvod měnit stávající znění zadávací dokumentace.

Zadavatel oznamuje, že vzhledem k povaze dotazu a odpovědi zadavatele, kterou se nemění zadávací podmínky, se lhůta pro podání nabídek v souvislosti s poskytnutím těchto dodatečných informací č. 5 neprodlužuje.

V Praze dne 9. 8. 2016